

**ANALISIS RANGKAP JABATAN PERANGKAT DESA TERHADAP
BIROKRASI PEMERINTAH DESA LAMUK KECAMATAN
KALIWIRO KABUPATEN WONOSOBO**



SKRIPSI

**Disusun oleh:
Dimas Ilham Mubarok
NIM 2110010021**

**PROGRAM STUDI ILMU HUKUM
FAKULTAS HUKUM
UNIVERSITAS MUHAMMADIYAH PURWOKERTO
2026**

**ANALISIS RANGKAP JABATAN PERANGKAT DESA TERHADAP
BIROKRASI PEMERINTAH DESA LAMUK KECAMATAN
KALIWIRO KABUPATEN WONOSOBO**



SKRIPSI

Diajukan Sebagai Salah Satu Syarat Untuk Memperoleh Gelar Sarjana Hukum

Disusun oleh:

Dimas Ilham Mubarok

NIM 2110010021

**PROGRAM STUDI ILMU HUKUM
FAKULTAS HUKUM
UNIVERSITAS MUHAMMADIYAH PURWOKERTO
2026**

HALAMAN PERSETUJUAN

Skripsi yang diajukan oleh

Nama Dimas Ilham Mubarak

NIM 2110010021

Program Studi Ilmu Hukum

Fakultas Hukum

Perguruan Tinggi Universitas Muhammadiyah Purwokerto

Judul

ANALISIS RANGKAP JABATAN PERANGKAT DESA TERHADAP BIROKRASI PEMERINTAH DESA LAMUK KECAMATAN KALIWIRO KABUPATEN WONOSOBO

Telah diterima dan disetujui:

Purwokerto, 1 Januari 2026

PEMBIMBING

[Handwritten Signature]

Dr. Selamat Widodo, S.H., M.H.

NIP/NIK: 2160634

HALAMAN PENGESAHAN

Skrripsi yang diajukan oleh:

Nama: Dimas Ilham Mubarak

NIM: 2110010021

Program Studi: Ilmu Hukum

Fakultas: Hukum

Perguruan Tinggi: Universitas Muhammadiyah Purwokerto

Judul:

ANALISIS RANGKAP JABATAN PERANGKAT DESA TERHADAP BIROKRASI PEMERINTAH DESA PAMUK KECAMATAN KALIWIRO KABUPATEN WONOSOBO

Telah berhasil dipertahankan di hadapan Dewan Pengesahan dan diterima sebagai bagian persyaratan yang diperlukan untuk memperoleh gelar Sarjana Hukum (S.H.) pada Program Studi Hukum, Fakultas Hukum, Universitas Muhammadiyah Purwokerto.

Pengujian I : Dr. Selamat Widodo, S.H., M.H.

Pengujian II : Dr. Indriati Amarinti, S.H., M.Hum.

Pengujian III : Dr. Soediro, S.H., LL.M.

Ditetapkan di Purwokerto

Tanggal: Januari 2026

Mengetahui

Dekan Fakultas Hukum

Dr. Indriati Amarinti, S.H., M.Hum.

HALAMAN PERNYATAAN ORISINALITAS

Sketsi yang diajukan oleh:

Nama: Dimas Ilham Mubarak

NIM: 2110010021

Program Studi: Ilmu Hukum

Fakultas: Hukum

Perguruan Tinggi: Universitas Muhammadiyah Purwokerto

Judul:

ANALISIS RANGKAP JABATAN PERANGKAT DESA TERHADAP BIROKRASI PEMERINTAH DESA LAMUK KECAMATAN KALIWIRO KABUPATEN WONOSOBO

Menyatakan dengan sebenarnya bahwa skripsi ini adalah hasil karya saya dan semua sumber baik yang dikutip maupun dirujuk telah saya nyatakan dengan benar serta bukan hasil penjiplakan dari karya orang lain.

Demikian pernyataan ini saya buat dan apabila kelak dikemudian hari terbukti ada unsur penjiplakan, saya bersedia mempertanggungjawabkan sesuai dengan ketentuan yang berlaku.



Purwokerto, Januari 2026

Yang membuat pernyataan



Dimas Ilham Mubarak

NIM. 2110010021

HALAMAN PERNYATAAN PERSETUJUAN PUBLIKASI SKRIPSI UNTUK KEPENTINGAN AKADEMIS

Sebagai sivitas akademika Universitas Muhammadiyah Purwokerto dan demi mengembangkan ilmu pengetahuan, saya bertandatangan dibawah ini

Nama Dimas Ilham Mubarak

NIMS 211001002E

Program Studi Ilmu Hukum

Fakultas Hukum

Perguruan Tinggi Universitas Muhammadiyah Purwokerto

Menyetujui untuk memberikan Hak Bebas Royalti Non-eksklusif (*Non-exclusive Royalty Free Right*) kepada Universitas Muhammadiyah Purwokerto atas karya ilmiah saya yang berjudul

ANALISIS RANGKAP JABATAN PERANGKAT DESA TERHADAP BIROKRASI PEMERINTAH DESA LAMUK KECAMATAN KALIWINGO KABUPATEN WONOSOBO

Berserta perangkat yang ada (jika diperlukan). Dengan Hak Bebas Royalti Non-eksklusif ini Universitas Muhammadiyah Purwokerto berhak menyimpan, mengalih media/mengalih formatan, mengelola dalam bentuk pangkalan data (database), merawat, dan mempublikasikan skripsi saya dengan tetap mencantumkan nama saya sebagai penulis/pencipta dan sebagai pemilik Hak Cipta.

Pernyataan ini saya buat dengan sebenarnya

Purwokerto, Januari 2026

Yang Menyatakan



Dimas Ilham Mubarak

MOTTO

" Bunga mawar tidak mempropagandakan harum semerbaknya, dengan sendirinya harum semerbaknya itu tersebar di sekelilingnya."

Ir.Soekarno Presiden RI Pertama



HALAMAN PERSEMBAHAN

Skripsi ini saya persembahkan kepada Ibu Murni dan Bapak Cahyadi. Untuk lelah yang dijalani tanpa banyak kata, untuk doa yang dipanjatkan dalam diam, dan untuk setiap pengorbanan yang memungkinkan saya sampai di titik ini.

Terima kasih atas kesabaran, kepercayaan, serta dukungan yang tidak pernah meminta penjelasan. Semoga karya kecil ini menjadi bagian dari bakti dan syukur saya.



KATA PENGANTAR

“Assalamu’alaikum warahmatullahi wabarakatuh,

Salam sejahtera bagi kita semua,

Om Swastiastu,

Namo Buddhaya,

Salam Kebajikan,

Shalom.”

Puji syukur kepada Tuhan Yang Maha Esa, Karena atas berkat dan rahmat-Nya, dapat menyelesaikan skripsi ini dengan judul Implikasi Rangkap Jabatan Perangkat Desa Terhadap Efektivitas Birokrasi Pemerintah Desa Lamuk Kecamatan Kaliwiro Kabupaten Wonosobo. Penulisan skripsi ini dilakukan dalam rangka memenuhi salah satu syarat untuk mencapai gelar Sarjana Hukum pada Program Studi Ilmu Hukum Fakultas Hukum Universitas Muhammadiyah Purwokerto.

Penulis menyadari bahwa tanpa bantuan dan bimbingan dari berbagai pihak, dari masa perkuliahan sampai pada penyusunan skripsi ini, sangatlah sulit untuk menyelesaikan skripsi ini. Oleh karena itu, pada kesempatan ini penulis mengucapkan terima kasih kepada yang terhormat:

1. Dr. Jebul Suroso, S.Kp., Ns., M.Kep selaku Rektor Universitas Muhammadiyah Purwokerto.
2. Dr. Indriati Amarini, S.H.,M.hum. selaku Dekan Fakultas Hukum Universitas Muhammadiyah Purwokerto dan selaku Dewan Penguji saya yang telah memberikan berbagai kritik dan saran untuk menguji kelayakan sebagai Sarjana Hukum.
3. Zeehan Fuad Attamimi, S.H.,M.H. selaku Ketua Program Studi yang telah memberikan berbagai informasi dan bimbingan selama masa perkuliahan sekaligus Dewan Penguji

saya yang telah memberikan berbagai kritik dan saran untuk menguji kelayakan sebagai Sarjana Hukum.

4. Ika Ariani Kartini, S.H., LL.M. Dosen selaku Pembimbing Akademik yang telah memberikan informasi dan bimbingan akademik selama masa perkuliahan.
5. Dr. Selamat Widodo, S.H., M.H. selaku Pembimbing Tugas Akhir yang telah memberikan informasi dan bimbingan tentang tata laksana penyusunan skripsi dan telah menyediakan waktu, tenaga dan pikiran untuk mengarahkan dalam penyusunan skripsi ini.
6. Dr. Soediro, S.H., LL.M selaku Dewan Penguji saya yang telah memberikan berbagai kritik dan saran untuk menguji kelayakan sebagai Sarjana Hukum.
7. Para Dosen dan Staff Karyawan Fakultas Hukum Universitas Muhammadiyah Purwokerto atas segala bentuk bantuan yang diberikan kepada penulis.
8. Kepada kedua Orang tua saya yang saya hormati dan saya sayangi yakni Bapak Cahyadi dan Ibu Murni yang sudah memberikan restu dan segala bentuk dukungan baik dari doa, nasehat maupun materi dan sudah memberi kepercayaan kepada saya untuk menjalankan perkuliahan di luar kota, serta menjadi motivasi terbesar saya untuk melangkah menjadi lebih baik.
9. Kepada kaka Perempuan saya yang sudah seperti ibu saya yakni Yenni Nurjanah terimakasih sudah memberikan segala bentuk dukungan baik dari doa, nasehat maupun materi dan menjadi motivasi saya untuk menjadi Laki laki mandiri dan kuat.
10. Sepasang *terima* dan *kasih* kuhadiahkan kepada diriku sendiri, yang telah berjuang sekuat ini, bertahan di titik ini sebuah persinggahan yang tidak pernah mudah. Dari letih yang dipeluk diam-diam dan ragu yang ditaklukkan perlahan, penguatan diri ini tumbuh menjadi batu pijakan yang teguh untuk menantang masa depan setelah wisuda nanti. Dari langkah kecil yang disertai doa dan kesadaran, tujuan itu kini dijaga dengan

kesungguhan: mengabdikan, memimpin, dan suatu hari kelak mengemban amanah sebagai kepala desa.

11. Kepada sanak saudara keluarga besar Bani Daskun atas segala doa yang dilantarkan.
12. Kepada perempuan penantang masa depan, Siska Widiawati, terima kasih atas kebersamaan dan dukungan yang konsisten selama masa perkuliahan. Dalam proses yang tidak selalu mudah, kehadirannya memberi ketenangan, membantu dengan cara yang sederhana namun berarti, serta menghadirkan ruang bahagia di tengah tuntutan akademik. Dukungan, perhatian, dan kebersamaan tersebut menjadi bagian penting dari perjalanan ini dan turut menguatkan langkah hingga tahap akhir penyusunan skripsi.
13. Kepada teman *suluk squad* yang sangat luar biasa; Yayas sukanya di panggil comel gadis arcawinangun, faqih si paling cowo berotot, Ibnu atau gemoy cowo ndut dari brebes, tayo atau raffy yang udah menikah setelah wisuda semoga Bahagia ya keluargamu, vito atau pentul sunda punya dengan segala mimpinya, Sidney temen menghadap dosen, vitriyah sipaling pro urusan perkuliahan tak lupa Om seno cebong pemilik kedai suluk yang kini jadi MBG gak asik om seno tapi yang penting sukses selalu semuanya pesan saya tetap save nomer saya suatu saat Ketika saya sukses jangan lupa di P saya.
14. Kepada teman diskusi di BEM FH Zulfikar cowo Cirebon dengan kepandaiannya, sekarang sedang menempuh studi lanjutan di UGM sukses ya.
15. Kepada teman FH Angkatan 21 kalian hebat tetap jaga silaturahmi.
16. Kepada organisasi eksternal saya GMNI tetap tumbuh subur ideologi marhaenisme.
17. Kepada narasumber dalam penelitian ini saya berterima kasih sudah membantu untuk memenuhi data- data dalam penelitian ini.
18. Kepada Mas Faza TU FH yang sangat amat luar biasa selalu membantu urusan administrasi.

19. Kepada keluarga besar MKM U semoga kalian bertumbuh makin hebat.
20. Kepada Pres Yoga insya allah kamu sukses pres tetap jaga silaturahmi kita.
21. Kepada bang austin, Mas Kanda dan teman-teman lain yang sudah sering mendengar keluh kesah penyusunan tugas akhir ini.
22. Kepada Reza dan Anisa teman kecil saya yang sangat luar biasa terimakasih atas bantuan baik dari segi materi maupun non materi.

Selama penelitian dan penulisan skripsi ini banyak sekali hambatan yang penulis alami, namun berkat bantuan, dorongan serta bimbingan dari berbagai pihak, akhirnya skripsi ini dapat terselesaikan dengan baik.

Penulis beranggapan bahwa skripsi ini merupakan karya terbaik yang dapat penulis persembahkan. Tetapi penulis menyadari bahwa tidak tertutup kemungkinan didalamnya terdapat kekurangan-kekurangan. Oleh karena itu kritik dan saran yang membangun sangat penulis harapkan. Dan penulis berharap semoga skripsi ini dapat bermanfaat bagi para pembaca dan semua pihak yang membutuhkannya. Akhir kata, semoga skripsi ini dapat bermanfaat bagi penulis khususnya dan bagi para pembaca pada umumnya.

ABSTRAK

Penelitian ini mengkaji implikasi rangkap jabatan antara Kepala Dusun dan Rukun Warga terhadap efektivitas birokrasi Pemerintah Desa Lamuk serta merumuskan upaya penanggulangannya. Praktik rangkap jabatan yang berlangsung sejak 2015 terbukti bertentangan dengan Undang-Undang Nomor 6 Tahun 2014 tentang Desa, Undang-Undang Nomor 3 Tahun 2024, Peraturan Pemerintah Nomor 43 Tahun 2014, dan Peraturan Menteri Dalam Negeri Nomor 18 Tahun 2018, yang memisahkan kewenangan perangkat desa dari lembaga kemasyarakatan desa. Dengan pendekatan yuridis-empiris *mixed method* melalui wawancara dan observasi, penelitian menemukan bahwa rangkap jabatan menimbulkan tumpang tindih fungsi, pemusatan kewenangan, melemahnya pengawasan Badan Permusyawaratan Desa, serta penurunan kualitas pelayanan publik. Kondisi ini memicu konflik peran dan menghambat efektivitas birokrasi desa. Upaya perbaikan diarahkan pada pembentukan Peraturan Desa yang melarang rangkap jabatan, peningkatan kapasitas aparatur melalui pendidikan politik dan pendidikan birokrasi, penguatan pengawasan internal dan partisipasi masyarakat, serta supervisi supradesa untuk memastikan kepatuhan regulatif. Langkah ini diperlukan guna memulihkan tata kelola desa yang profesional, akuntabel, dan selaras dengan prinsip *good governance*.

Kata Kunci: *Rangkap Jabatan, Birokrasi Desa, Efektivitas Pemerintahan.*

ABSTRACT

This study examines the implications of dual office holding between the Head of Hamlet (Kepala Dusun) and the Neighborhood Association (Rukun Warga) on the effectiveness of the Lamuk Village Government bureaucracy and formulates measures to address the issue. The practice of holding concurrent positions, which has persisted since 2015, is proven to be inconsistent with Law Number 6 of 2014 on Villages, Law Number 3 of 2024, Government Regulation Number 43 of 2014, and the Regulation of the Minister of Home Affairs Number 18 of 2018, all of which clearly separate the authority of village officials from village community institutions. Using a juridical-empirical approach through interviews and observations, this study finds that dual office holding results in overlapping functions, concentration of authority, weakened oversight by the Village Consultative Body (Badan Permusyawaratan Desa), and a decline in the quality of public services. These conditions trigger role conflict and hinder the effectiveness of village bureaucracy. Corrective efforts are directed toward the establishment of Village Regulations prohibiting dual office holding, capacity building of village officials through political and bureaucratic education, strengthening internal supervision and community participation, and supra-village supervision to ensure regulatory compliance. These measures are necessary to restore professional, accountable village governance in line with the principles of good governance.

Keywords: *dual office holding, village bureaucracy, government effectiveness.*

DAFTAR ISI

HALAMAN PERSETUJUAN	II
HALAMAN PENGESAHAN.....	III
HALAMAN PERNYATAAN ORISINALITAS	IV
HALAMAN PERNYATAAN PERSETUJUAN PUBLIKASI SKRIPSI UNTUK KEPENTINGAN AKADEMIS.....	V
MOTTO	VI
HALAMAN PERSEMBAHAN	VII
KATA PENGANTAR.....	VIII
ABSTRAK	XII
ABSTRACK	XIII
DAFTAR ISI.....	XIV
BAB I PENDAHULUAN.....	1
A. LATAR BELAKANG	1
B. RUMUSAN MASALAH	5
C. TUJUAN PENELITIAN	5
D. MANFAAT PENELITIAN	5
BAB II TINJAUAN PUSTAKA	6
A. HASIL PENELITIAN TERDAHULU	6
B. LANDASAN TEORI	9
C. KERANGKA KONSEPTUAL.....	14
D. KERANGKA PEMIKIRAN	23
BAB III METODE PENELITIAN	24
A. METODE PENELITIAN	24
B. SPESIFIKASI PENELITIAN	25
C. DATA PENELITIAN.....	27
D. METODE PENGUMPULAN DATA	29
E. METODE ANALISIS DATA	31
BAB IV HASIL DAN PEMBAHASAN	32
A. HASIL PENELITIAN	32
B. PEMBAHASAN	56
BAB V PENUTUP.....	73
A. KESIMPULAN.....	73
B. SARAN.....	73

DAFTAR PUSTAKA..... 75
LAMPIRAN..... 81

