

**PERTANGGUNG JAWABAN PRODUSEN TERHADAP
PRODUK INDUSTRI OLAHAN MAKANAN RINGAN DI
KECAMATAN SOKARAJA TANPA IZIN DINAS
KESEHATAN**



SKRIPSI

Diajukan sebagai salah satu syarat untuk memperoleh gelar Sarjana Hukum

TIO FAJAR WICAKSONO

1510010047

**PROGRAM STUDI ILMU HUKUM
FAKULTAS HUKUM
UNIVERSITAS MUHAMMADIYAH PURWOKERTO
2020**

HALAMAN PERNYATAAN ORISINALITAS

Saya yang bertanda tangan di bawah ini

Nama : Dede Irawan

NIM : 1510010008

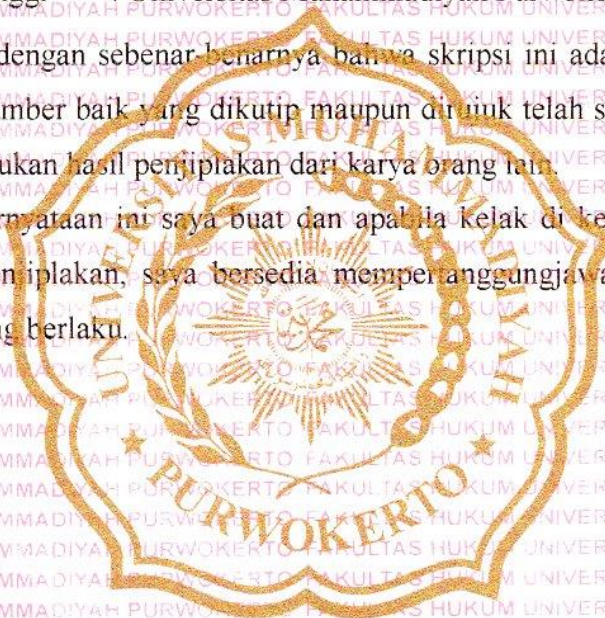
Program Studi : Ilmu Hukum

Fakultas : Hukum

Perguruan Tinggi : Universitas Muhammadiyah Purwokerto

Menyatakan dengan sebenar-benarnya bahwa skripsi ini adalah hasil karya saya dan semua sumber baik yang dikutip maupun dirujuk telah saya nyatakan dengan benar serta bukan hasil penjiplakan dari karya orang lain.

Demikian pernyataan ini saya buat dan apabila kelak di kemudian hari terbukti ada unsur penjiplakan, saya bersedia memperanggungjawabkan sesuai dengan ketentuan yang berlaku.



Purwokerto, 7 Februari 2020

Yang membuat pernyataan



Dede Irawan

HALAMAN PERSETUJUAN

Skripsi yang diajukan oleh :

Nama : Dede Irawan

NIM : 1510010008

Program Studi : Ilmu Hukum

Fakultas : Hukum

Perguruan Tinggi : Universitas Muhammadiyah Purwokerto

Judul : KEWAJIBAN REKLAMASI LINGKUNGAN PASCA

TAMBANG BATUBARA OLEH PT. BHARINTO

EKATAMA BERDASARKAN UNDANG-UNDANG

NOMOR 4 TAHUN 2009 TENTANG

PERTAMBANGAN MINERAL DAN BATUBARA.



Tel ah diterima dan disetujui

Purwokerto, 7 Februari 2020

PEMBIMBING

H. Soediro, S.H., LL.M

HALAMAN PENGESAHAN

Skripsi yang diajukan oleh :

Nama : Dede Irawan

NIM : 1510010008

Program Studi : Ilmu Hukum

Fakultas : Hukum

Perguruan Tinggi : Universitas Muhammadiyah Purwokerto

Judul : KEWAJIBAN REKLAMASI LINGKUNGAN PASCA
TAMBANG BATUBARA OLEH PT. BHARINTO
EKATAMA BERDASARKAN UNDANG-UNDANG
NOMOR 4 TAHUN 2009 TENTANG
PERTAMBANGAN MINERAL DAN BATUBARA.

Telah berhasil dipertahankan di hadapan Dewan Penguji dan diterima sebagai bagian persyaratan yang diperlukan untuk memperoleh gelar Sarjana Hukum (SH) pada Program Studi Ilmu Hukum, Fakultas Hukum, Universitas Muhammadiyah Purwokerto.

DEWAN PENGUJI

Penguji I : H. Soediro, S.H., LL.M

Penguji II : Marsitiningih, S.H., M.H

Penguji III : Dr. Indriarti Amarini, S.H., M.Hum

Ditetapkan : Purwokerto

Tanggal : 7 Februari 2020

Mengetahui,

Dekan Fakultas Hukum



MOTTO

“Berjuang walau pahit berusaha walau perih berdo’a walau kau penuh Dosa”

HALAMAN PERSEMBAHAN

Skripsi ini saya persembahkan kepada :

1. Kedua orang tua saya yang telah tiada yaitu Alm. Teguh Riyanto dan Almarhumah Cicilia Ismiyanti yang tiada hentinya mendampingi saya saat beliau masih ada di samping saya.
2. Kakak dan Adik saya yang selalu mengingatkan dan mendoakan saya untuk selalu semangat menyelesaikan skripsi ini,
3. Teman terdekat saya khususnya Abdilah Priyo Hutomo, S.H., Syarif Zulfikar, S.H., Satya Langgeng dan semuanya yang telah memberikan semangat kepada saya.
4. Kepada rekan satu kelompok Dosen Pembimbing Susilo Wardani, S.H., S.E., M.Hum. yang telah berjuang bersama dan berbagi ilmu dan saling support dalam menyelesaikan skripsi ini.
5. Kepada Om Yudi dan keluarga saya ucapkan terimakasih atas kemudahan dan support beserta doanya.
6. Kepada saudara, rekan, dan murid-murid saya di padepokan Ragajati Soetajayayang telah mensupport dan menyemangati saya
7. Kepada Bunda Niken yang selalu menyemangati saya dan mendoakan saya.

KATA PENGANTAR

Puji Syukur kepada Allah SWT, Karena atas berkat dan rahmat-Nya, penulis dapat menyelesaikan skripsi ini dengan judul Pertanggung Jawaban Produsen Produk Industri Olahan Makanan Ringan Di Kecamatan Sokaraja Tanpa Izin Dinas Kesehatan. Penulisan skripsi ini dilakukan dalam rangka memenuhi salah satu syarat untuk mencapai gelar Sarjana Hukum, Program Studi Ilmu Hukum, Fakultas Hukum, Universitas Muhammadiyah Purwokerto.

Penulis menyadari bahwa tanpa bantuan dan bimbingan dari berbagai pihak, dari masa perkuliahan sampai dengan penulisan skripsi ini, sangatlah sulit untuk menyelesaikan skripsi ini. Oleh karena itu, pada kesempatan ini penulis mengucapkan terimakasih kepada yang terhormat:

1. Dr. Anjar Nugroho, M.S.I., M.H.L., selaku Rektor Universitas Muhammadiyah Purwokerto.
2. Susilo Wardani, S.H., S.E.,M.Hum., selaku Dekan Fakultas Hukum Universitas Muhammadiyah Purwokerto.
3. Astika Nurul Hidayah, S.H., M.H., selaku Wakil Dekan Fakultas Hukum Universitas Muhammadiyah Purwokerto.
4. Ika Ariani Kartini, S.H., L.LM., selaku Kepala Program Studi Fakultas Hukum Universitas Muhammadiyah Purwokerto.
5. Rahtami Susanti, S.H., M.Hum, selaku Dewan Penguji dan Dosen Fakultas Hukum Universitas Muhammadiyah Purwokerto.
6. Soediro, S.H., L.LM selaku Dosen Fakultas Hukum Universitas Muhammadiyah Purwokerto.
7. Dr. Indriati Amarini, S.H., M.Hum, Selaku Dewan Penguji dan Dosen Fakultas Hukum Universitas Muhammadiyah Purwokerto.
8. Seluruh dosen Fakultas Hukum Universitas Muhammadiyah Purwokerto yang tidak dapat disebutkan satu demi satu yang telah memberikan ilmu dan pengetahuan kepada penulis selama menjadi mahasiswa.
9. Seluruh staf akademik Fakultas Hukum Universitas Muhammadiyah Purwokerto yang telah membantu kelancaran dan kemudahan penulis.

10. Dinas Kesehatan Kabupaten Banyumas yang telah memudahkan penelitian tentang pertanggung jawaban izin produk industri rumah tangga di sentra makanan ringan di kecamatan sokaraja
11. Keluarga saya tercinta, terimakasih atas support dan doanya yang selalu sabar dalam membimbing saya.
12. Sahabat perjuangan selama masa kuliah semuanya khususnya kelas”A” angkatan 2015.

Penulis menyadari bahwa penulisan hokum ini masih jauh dari sempurna. Oleh karena itu, penulis mengharapkan masukan dan saran yang menjunjung kesempurnaan penulisan hukum ini.



Purwokerto, 20 Januari 2020

Tio Fajar Wicaksono

**HALAMAN PERNYATAAN DAN PERSETUJUAN PUBLIKASI
SKRIPSI UNTUK KEPENTINGAN AKADEMIS**

Sebagai civitas akademika Universitas Muhammadiyah Purwokerto dan demi pengembangan ilmu pengetahuan, saya yang bertanda tangan dibawah ini :

Nama : Dede Irawan

NIM : 1510010008

Program Studi : Ilmu Hukum

Fakultas : Hukum

Perguruan Tinggi : Universitas Muhammadiyah Purwokerto

Jenis Karya : Skripsi

Menyetujui untuk memberikan Hak Bebas Royalti Noneksklusif (*Non-exclusive Royalty-Free Right*) kepada Universitas Muhammadiyah Purwokerto atas karya ilmiah saya yang berjudul

**"KEWAJIBAN REKLAMASILINGKUNGAN LAHAN PASCA
TAMBANG BATUBARA OLEH PT. BHARINTO EKATAMA
BERDASARKAN UNDANG-UNDANG NOMOR 4 TAHUN 2009
TENTANG PERTAMBANGAN MINERAL DAN BATUBARA"**

Beserta perangkat yang ada (jika diperlukan) Dengan Hak Bebas Royalti Noneksklusif ini Universitas Muhammadiyah Purwokerto berhak menyimpan, mengalih media/mengalih formatkan, mengelola dalam bentuk pangkalan data (*database*), merawat dan mempublikasikan tugas akhir saya dengan tetap mencantumkan nama saya sebagai penulis/pencipta dan sebagai pemilik Hak Cipta.

Pernyataan ini saya buat dengan sebenarnya.

Dibuat di Purwokerto
tanggal : 7 Februari 2020

Yang menyatakan



[Handwritten Signature]
Dede Irawan

**PERTANGGUNG JAWABAN PRODUSEN TERHADAP
PRODUK INDUSTRI OLAHAN MAKANAN RINGAN DI
KECAMATAN SOKARAJA TANPA IZIN DINAS
KESEHATAN**

Tio Fajar Wicaksono¹, Susilo Wardani²

Universitas Muhammadiyah Purwokerto

ABSTRAK

Bentuk pertanggung jawaban produsen khususnya industri rumah tangga (*Home Industry*) yang tidak memiliki izin edar dari Dinas Kesehatan Kabupaten Banyumas berdasarkan wawancara dengan produsen, yaitu ganti rugi apabila perseorangan yang telah mengonsumsi pangan dan kemudian menjadi sakit atau sampai meninggal dunia. Bentuk pertanggungjawaban pemerintah apabila terjadi kerugian fisik maupun materi upaya yang ditempuh hanya sekedar menarik produk dari pasaran dan memberikan ganti rugi yang sesuai dengan kerugian yang dialami konsumen. Adapun tujuan dari penelitian ini yaitu untuk mengetahui bentuk pertanggung jawaban dari produsen dan bentuk pertanggungjawaban dari pemerintah dalam menangani kerugian yang dialami konsumen. Penelitian ini menggunakan metode pendekatan yuridis normatif yaitu penelitian yang menggunakan *legis positivis*, menyatakan bahwa hukum identik dengan norma-norma tertulis yang dibuat dan diundangkan lembaga atau pejabat yang berwenang. Data yang digunakan menggunakan data sekunder diperoleh dengan cara melakukan studi kepustakaan dengan melakukan inventarisasi terhadap buku, literatur, peraturan perundang-undangan, jurnal dan artikel-artikel. Metode analisis data yang akan dianalisa adalah secara normative kualitatif, yaitu pembahasan dan menjawab hasil penelitian berdasarkan teori-teori dan peraturan perundang-undangan yang berlaku untuk menjawab permasalahan yang terjadi. Hasil penelitian ini, yaitu (1) bentuk pertanggung jawaban produsen berupa mengganti kerugian berupa penarikan pasar dan pengurusan izin edar. (2) Pertanggung jawaban pemerintah berupa melakukan penyelidikan untuk mengetahui penyebab kerugian dan melakukan pembinaan kepada pelaku usaha di wilayah Kecamatan Sokaraja Kabupaten Banyumas.

Kata Kunci : Pertanggungjawaban, Produsen, Produk Industri Olahan Makanan Ringan

¹ Mahasiswa Fakultas Hukum Muhammadiyah Purwokerto

² Dosen Pembimbing Fakultas Hukum Universitas Muhammadiyah Purwokerto

***Producer's Responsibility towards Snack Home Industry with no
Public Health Office License in Sokaraja Sub-district***

*By TIO FAJAR WICAKSONO
Universitas Muhammadiyah Purwokerto*

ABSTRACT

Based on the interview with a producer, the producer's responsibility, especially in-home industry with no marketing authorization from Public Health Office in Banyumas Regency, was by paying some damages if one had consumed the product and got sick or even died. Meanwhile, the government's responsibility if there was any physical or material loss was only by retracting the products from the market and giving the damages based on the consumers' loss. This research aimed to find out the producer's and the government's responsibilities to cover the consumers' loss. This research used a normative juridical approach which meant this research used legal positivism which stated that the law was identical to the written norms made and regulated by the authorized institutions or officers. The data of this research were secondary data taken by literature study by doing inventory to the books, literature, Laws and Regulations, journals and articles. The data were analyzed in a qualitative normative way in which the explanation and answering research results based on the theories and current laws and regulations to answer the problems. The results showed that (1) producer's responsibility included retracting the products from the market and having the license or marketing authorization, (2) the government's responsibility included doing an investigation to find out the causes of loss and doing some guidance to the businessmen in Sokaraja Sub-district, Banyumas Regency.

Keywords: Responsibility, Producer, Snack Home Industry.

DAFTAR ISI

HALAMAN JUDUL	i
HALAMAN PERNYATAAN ORISINALITAS	ii
HALAMAN PERSETUJUAN	iii
HALAMAN PENGESAHAN.....	iv
MOTTO	v
HALAMAN PERSEMBAHAN	vi
KATA PENGANTAR.....	vii
HALAMAN PERSETUJUAN PUBLIKASI ILMIAH.....	ix
ABSTRAK	x
ABSTRACT	xi
DAFTAR ISI.....	xii
BAB I PENDAHULUAN	
A. Latar Belakang Masalah.....	1
B. Rumusan Masalah	6
C. Tujuan Penelitian.....	6
D. Manfaat Penelitian.....	6
BAB II TINJAUAN PUSTAKA	
A. Hasil Penelitian Terdahulu	8
B. Landasan Teori	11
1. Tinjauan Umum tentang Pangan	11
a. Pengertian Pangan.....	11
b. Dasar Pertanggungjawaban Berdasarkan Undang-undang.....	12
c. Dasar Pertanggungjawaban Berdasarkan Pasal 1365 KUHPerdara	14
d. Dasar Pertanggungjawaban Berdasarkan Undang-undang	
Perlindungan Konsumen	15
2. Tinjauan Umum tentang Tanggung Jawab Hukum	16
a. Pengertian Tanggung Jawab Hukum	16
b. Macam Tanggung Jawab Hukum	17

3. Tinjauan Umum tentang Perlindungan Konsumen Berdasarkan Undang-undang.....	18
a. Undang-undang Nomor 8 Tahun 1999 tentang Perlindungan Konsumen	18
b. Perlindungan Konsumen Berdasarkan Yurisprudensi	19
4. Tinjauan Umum tentang Tanggung Jawab Pelaku Usaha	21
a. Pengertian Tanggung Jawab Pelaku Usaha	21
b. Tanggung Jawab Berdasarkan Kelalaian	22
c. Tanggung Jawab Berdasarkan Wanprestasi	24
d. Asas Tanggung Jawab Mutlak	25
5. Tinjauan Umum tentang Hak dan Kewajiban Konsumen	26
a. Pengertian Hak dan Kewajiban Konsumen	26
b. Dasar Pertanggungjawaban Konsumen	27
c. Pengertian Perlindungan Konsumen secara Khusus.....	32
d. Jenis dan Besarnya Kerugian yang dapat dituntut	33
6. Tinjauan Umum tentang Hak dan Kewajiban Pelaku Usaha.....	35
7. Peran Serta Pemerintah.....	37
8. Tinjauan Umum tentang Industri Rumah Tangga (<i>Home Made</i>).....	40
a. Pengertian <i>Home Industry</i>	40
9. Izin Produksi Makanan dan Minuman.....	44
10. Tinjauan Umum tentang Tugas Badan Pengawasan Obat dan Makanan	50
a. Pengertian Badan Pengawasan Obat dan Makanan.....	50
b. Tugas dan Fungsi Badan Pengawasan Obat dan Makanan	51
c. Kewenangan Badan Pengawasan Obat dan Makanan	52
d. Balai Besar Pengawasan Obat dan Makanan.....	52
11. Pedoman Cara Produksi Pangan yang Baik untuk Industri Rumah Tangga (CPPB-IRT)	57
12. Sumber Hukum mengenai Pelaku Usaha Makanan Ringan	61
a. Asas-Asas Sumber Hukum Pelaku Usaha	61
b. Sumber Hukum Pelaku Usaha Berdasarkan KUHPerdara	63
C. Kerangka Pemikiran	66

BAB III METODE PENELITIAN

A. Metode Penelitian.....	67
B. Spesifikasi Data.....	67
C. Sumber Data.....	67
D. Lokasi Penelitian.....	68
E. Metode Pengambilan Data.....	69
F. Metode Analisis Data.....	69

BAB IV HASIL PENELITIAN DAN PEMBAHASAN

A. Hasil Penelitian.....	70
1. Data Primer.....	70
a. Hasil Wawancara dengan Bapak Sadiyanto.....	70
b. Hasil Wawancara dengan Responden.....	72
2. Data Sekunder.....	73
a. Undang Undang Dasar 1945.....	74
b. Undang-undang Nomor 39 Tahun 1999 tentang HAM.....	74
c. Undang-undang Nomor 8 Tahun 1999 tentang Perlindungan Konsumen.....	76
d. Undang-undang Nomor 36 Tahun 2009 tentang Kesehatan.....	78
e. Peraturan Daerah Kabupaten Banyumas tentang Penyelenggara Jaminan Kesehatan Masyarakat Kabupaten Banyumas.....	79
f. Peraturan Menteri Kesehatan Republik Indonesia Nomor 10 Tahun 2018 tentang Kesehatan.....	80
g. Profil Dinas Kesehatan Kabupaten Banyumas.....	81
h. Lembaga Dinas Kesehatan Kabupaten Banyumas Memiliki Struktur Organisasi Yang Jelas Untuk Memudahkan Kinerja Lembaga...	83
B. Pembahasan.....	95
1. Pertanggung Jawaban Produsen di Kecamatan Sokaraja yang Tidak Memiliki Izin Edar dari Dinas Kesehatan Kabupaten Banyumas.....	95
2. Pertanggung Jawaban Pemerintah Terhadap Konsumen yang Mengalami Kerugian Akibat Mengonsumsi Makanan Ringan.....	104

BAB V PENUTUP

A. Kesimpulan.....	111
B. Saran.....	112

DAFTAR PUSTAKA

